Тезисы к выездному форуму «Точки успеха: Выйди из «Тени» - Стань успешным», организованном

МОО «Ассоциация предпринимателей Республики Крым и города Севастополя» и Министерством труда и социальной защиты населения На темы: «Прокурорский надзор в сфере поддержки Субъектов малого и среднего бизнеса», а также «Меры ответственности в случае нарушения прав граждан на

оплату труда». Форум запланирован 09.10.2018 в 14.00 в Большом актовом зале Администрации г. Ялты.

**Добрый день, участники форума!**

Развитие предпринимательства определено одним из приоритетных направлений экономической политики государства, которая осуществляется, в том числе путем оказания государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Порядок и критерии отнесения субъектов хозяйствования к субъектам малого и среднего предпринимательства урегулирован статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Так, среднесписочная численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать ста человек для малых предприятий и двухсот пятидесяти человек для средних предприятий. Доход за предшествующий календарный год не должен превышать 800 млн рублей для малых предприятий и 2 млрд. рублей для средних.

Поскольку органы налоговой службы обладают указанными сведениями, данная служба определена оператором единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, который находится в открытом доступе. Благодаря указанному, каждый может зайти на портал налоговой службы (ofd.nalog.ru) и путем указания ИНН, ОРГН либо иных сведений получить данные об отнесении его к определенной категории.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 18.01.2017   
№ 9 утверждена Государственная программа Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2017 - 2020 годы» в рамках которой действует подпрограмма «Развитие предпринимательства и инновационной деятельности в Республике Крым», общий объем финансирования которой составляет 659 229,91 тыс. руб.

Подпрограммой предусмотрено обеспечение доступности финансовой, имущественной, образовательной и информационно-консультативной поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП), обеспечение эффективной работы инфраструктуры поддержки СМСП в лице следующих организаций:

1) ГУП РК «Крымский гарантийный фонд поддержки предпринимательства», который предоставляет на льготных условиях поручительства по займам СМСП. В 2017 году гарантийным фондом предоставлено 132 поручительства под кредиты в коммерческих банках на общую сумму 750,2 млн руб., всего за период 2014-2017 гг. предоставлено 351 поручительство на общую сумму 1,4 млрд руб.;

2) МКК «Фонд микрофинансирования предпринимательства Республики Крым», который предоставляет по льготным процентным ставкам микрозаймы. В 2017 году СМСП выдано 165 микрозаймов на общую сумму 223,8 млн рублей, всего за период 2014-2017 гг. предприниматели получили 456 микрозаймов на общую сумму 501 млн руб.;

3) НО «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства», который оказывает информационную и консультационную поддержку СМСП.

Таким образом, на государственном уровне создана и функционирует достаточно эффективная система поддержки субъектов хозяйствования, вместе с тем прокурорами в данной сфере выявляются нарушения.

Так, в связи с недостижением ряда индикаторов указанной Программы, а также ранее действующей (Государственной программы Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика на 2015 – 2017 годы», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 23.12.2014 № 542, прокуратурой республики в Министерство экономического развития Республики Крым внесено 2 представления, по результатам которых усилен контроль за исполнением новой региональной программы развития предпринимательства, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

В связи с ненадлежащим ведением специализированного  
интернет-портала для субъектов малого и среднего предпринимательства в Министерство экономического развития Республики Крым внесено 1 представление, по результатам рассмотрения которого информация на портале актуализирована.

Уделено внимание вопросу исполнения органами власти требований законодательства об оказании имущественной поддержки субъектам предпринимательства, в том числе при отчуждении недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности и арендуемого СМСП.

Так, по инициативе прокуратуры республики Советом министров Республики Крым утвержден порядок формирования, ведения и опубликования перечня имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе СМСП и организациям, образующим инфраструктуру их поддержки (постановлением Совета министров Республики Крым от 27.09.2016 № 473).

Перечень указанного имущества утвержден распоряжением Совета министров Республики Крым от 15.11.2016 № 1429-р и постоянно актуализируется.

В текущем году прокуратурой республики проведена проверка соблюдения требований законодательства должностными лицами Министерства сельского хозяйства Республики Крым при оказании финансовой поддержки представителям аграрного сектора экономики.

Указанной проверкой вскрыты факты необоснованных отказов в предоставлении субсидий сельхозпроизводителям, ненадлежащего осуществления контроля за их целевым использованием, необоснованного выделения субсидий отдельным предприятиям.

С целью устранения указанных нарушений министру сельского хозяйства внесено представление (на рассмотрении).

На муниципальном уровне данный вопрос продолжает оставаться острым, прокурорами районного звена в указанной сфере выявляются многочисленные нарушения.

В частности, отмечаются нарушения при разработке, утверждении и реализации государственных и муниципальных программ по развитию предпринимательства.

Так, Прокурорами Бахчисарайского, Белогорского, Красногвардейского, Советского, Первомайского, Нижнегорского, Раздольненского районов, Джанкойским и Красноперекопским межрайонными прокурорами за истекший период 2018 года внесено 106 представлений в связи с бездействием органов местного самоуправления по утверждению муниципальных программ развития СМСП, условий и порядка оказания им поддержки, а также размещения принятых в данной сфере актов на официальных сайтах органов местного самоуправления, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Повсеместно выявлялись факты, связанные с бездействием органов местного самоуправления по реализации возложенных на них статьей 11 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ) полномочий по вопросам развития СМСП.

Так, прокуратурой г. Симферополя внесено представление в Симферопольский городской совет в связи с нарушением требований ст. 173 БК РФ, ст. 11, 13 Закона № 209-ФЗ, поскольку прогноз развития малого и среднего предпринимательства разработан на срок менее 3 лет, не созданы координационные и совещательные органы в сфере защиты предпринимательства, отсутствовали соответствующие статьи расходов в бюджете города, не предусматривалось оказание информационной и консультационной поддержки субъектам предпринимательства.

По результатам рассмотрения представления Симферопольским городским советом разработан порядок оказания консультативной и информационной помощи, а также приняты иные меры с целью обеспечения поддержки субъектов малого и среднего бизнеса города.

Прокурором г. Ялты в администрацию внесено представление в связи с отсутствием на территории муниципального образования городской округ Ялта муниципального фонда поддержки предпринимательства г. Ялта (рассмотрено, удовлетворено, соответствующие изменения в постановление будут внесены в октябре).

Прокурорами Нижнегорского и Симферопольского районов внесены представления в местные администрации в связи с неосуществлением анализа развития предпринимательства на территории муниципальных образований, создания совещательных органов и принятия муниципальных программ развития малого и среднего бизнеса.

В связи с отсутствием на официальных сайтах органов местного самоуправления перечня имущества, предназначенного для СМСП и свободного от прав третьих лиц прокурорами Черноморского, Советского районов, а также Джанкойским межрайонным прокурором внесено более 20 представлений главам администраций сельских поселений.

Кроме того, по постановлению Джанкойского межрайонного прокурора за не размещение информации о порядке и условиях предоставления в аренду включенного в перечень муниципального имущества СМСП, утвержденного решением сельского совета, должностное лицо администрации Яснополянского сельского поселения Джанкойского района привлечено к административной ответственности по ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ в виде штрафа в размере 3 тыс. руб.

В ряде случаев прокурорами выявлялись нарушения прав предпринимателей при реализации органами власти Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 159-ФЗ).

Прокурором города Алушты установлено, что вопреки требованиям ст. 9 Закона № 159-ФЗ оценка рыночной стоимости имущества, арендуемого субъектами малого или среднего предпринимательства и подлежащего приватизации, осуществлялась до поступления соответствующих заявлений предпринимателей.

Так, цена приватизированного ООО «Гарди» объекта определена месяцем ранее подачи субъектом хозяйствования соответствующего заявления.

С целью устранения указанных нарушений в адрес главы администрации внесено представление (удовлетворено).

По требованию прокурора г. Евпатории из решения Евпаторийского городского совета от 29.09.2017 № 1-63/5 «Об утверждении положения о порядке и условиях приватизации муниципального имущества муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым в новой редакции» исключена норма об истребовании излишних документов для реализации предпринимателем своего права на его приватизацию.

По представлению прокурора Белогорского района на официальном сайте органа местного самоуправления и на специализированном портале (torgi.gov.ru) опубликован прогнозный план (программа) приватизации имущества муниципального образования городское поселение Белогорск.

По заключению прокурора Ленинского района из проекта решения Щелкинского городского совета о внесении изменений в положение о порядке и условиях приватизации муниципального имущества исключены не предусмотренные федеральным законодательством ограничения и   
условия реализации преимущественного права на выкуп недвижимого   
имущества СМСП.

Вопрос соблюдения прав СМСП в сфере предоставления государственной и муниципальной поддержки находится на постоянном контроле прокуратуры республики.

Обеспечение прав граждан на своевременное получение вознаграждения за труд также определено одним из основных приоритетов социальной политики Республики Крым и Российской Федерации в целом.

Статьей 37 Конституции Российской Федерации гарантировано право каждого на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. Кроме того, обязанность по обеспечению работникам равной оплаты за труд равной ценности и выплате в полном объеме причитающейся работникам заработной платы возложена на работодателей нормами Трудового кодекса Российской Федерации (ст. 22 ТК РФ).

Порядок и периодичность выплаты заработной платы регулируются положениями ст. 136 Трудового кодекса Российской Федерации, а также локальными актами работодателей (правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, положением об оплате труда и (или) трудовым договором).

Реализация же прав граждан на оплату труда осуществляется путем соблюдения работодателями возложенных обязательств либо в принудительном порядке, в том числе посредством реализации мер государственного, ведомственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Органами прокуратуры на постоянной основе осуществляется надзор за состоянием законности в сфере оплаты труда.

Первостепенной задачей для нас является предупреждение нарушений прав граждан, в связи с чем реализуется такая мера реагирования как объявление предостережений работодателям о недопустимости нарушения законодательства об оплате труда. За истекший период 2018 года руководителям субъектов хозяйствования объявлено 51 предостережение.

На постоянной основе изучаются нормативные правовые акты, локальные акты работодателей, регулирующие порядок и условия оплаты труда. В случае несоответствия таковых нормам действующего законодательства приносится протест. Всего в отчетный период по результатам рассмотрения протестов прокурора отменено и изменено 105 незаконных акта.

Целью нашей работы в первую очередь является формирование атмосферы недопустимости нарушений, а в ситуации с уже совершенными правонарушениями – восстановление нарушенных трудовых прав и привлечение к ответственности виновных лиц.

В случае установления в ходе проверки фактов нарушения трудовых прав граждан, прокурорами дается принципиальная правовая оценка каждому из них. Комплекс принимаемых мер реагирования зависит от характера выявленных нарушений.

С целью восстановления прав прокурорами вносятся представления об устранении нарушений закона, обязательные для исполнения всеми субъектами хозяйствования, и (или) реализуются полномочия по защите прав граждан в судебном порядке.

К примеру, в текущем году по результатам надзора за исполнением законодательства об оплате труда прокурорами внесено 244 представлений, которые рассмотрены и удовлетворены, в интересах граждан в суд направлено 710 исковых заявлений (заявлений), большая часть которых рассмотрена (608), возбуждены исполнительные производства.

Безусловно, по факту каждого нарушения дается правовая оценка действиям лица (лиц), его совершившего, путем привлечения к установленной законом ответственности – дисциплинарной, административной либо уголовной.

В 2018 году по документам прокуроров к дисциплинарной ответственности за нарушения, связанные с оплатой труда привлечено  
119 лиц, к административной – 168, возбуждено 16 уголовных дел по фактам невыплаты либо несвоевременной выплаты заработной платы, а также за выплату в размере ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда.

На сегодняшний день остро стоит проблема с неформальной занятостью, то есть привлечением к труду лиц без заключения трудовых договоров. В таком случае работники, получая зарплату «в конверте» лишают себя права на обеспечение соответствующим социальным пакетом (начисление пенсии, оплата больничного листа с укрытой суммы выплат). Кроме того, при увольнении, как правило, работникам с учетом их невысокой «официальной» зарплаты производятся выплаты в [значительно меньшем объеме](http://shag.com.ua/nauchnaya-biblioteka-informacionno-bibliograficheskij-otdel.html), чем они могли бы рассчитывать.

За истекший период 2018 года прокурорами по результатам проверок выявлись факты выплаты заработной платы работникам ниже МРОТ, использования «серых схем» оплаты труда, неформальной занятости.

Например, по результатам проведенной проверки прокуратурой города Армянска выявлен факт не оформления трудовых отношений с работником осуществляющим реализацию товара на рынке. В адрес индивидуального предпринимателя внесено представление об устранении нарушений закона, которое удовлетворено, предпринимателем приняты меры к трудоустройству работника.

За уклонение от оформления трудового договора индивидуальный предприниматель привлечен к административной ответственности по ч. 4   
ст. 5.27 КоАП РФ, а также за выплату заработной платы «в конвертах» по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ в виде административных штрафов. Информация о выявленном факте теневой занятости направлена в территориальный налоговой орган.

Подводя итог вышесказанному, хотелось бы отметить, что защита трудовых прав работников на сегодняшний день остается приоритетным направлением деятельности органов прокуратуры, которая в тесном взаимодействии с иными организациями республики позволяет активно и в полной мере восстанавливать нарушенные права граждан.

Спасибо за внимание!